|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 天气 气候 水 | **世界气象组织****世界气象大会****第十九次届会**2023年5月22日至6月2日，日内瓦 | **Cg-19/文件4.1(8)** |
| 提交者：全会主席2023.5.23**APPROVED** |

**议题4： 支持长期目标的技术战略**

**议题4.1: 面向社会需求的服务**

# 综合卫生服务

|  |
| --- |
|  |
|  |

# 总体考虑

1. 本决议对以前批准的与WMO综合卫生服务活动有关的大会和执行理事会决议进行了合并。

### 气候变迁和气候变化导致生命损失和健康受损

2. 天气、气候、水和环境现象强烈影响着人类的健康结果。天气和气候事件，如极端温度、干旱、洪水和风暴等，可导致伤亡、疾病爆发、粮食、水和营养不安全、关键卫生基础设施和服务的破坏，以及精神健康、传染病和非传染病的加剧。接触环境污染物和紫外线（UV）辐射中的致癌物，空气污染，包括沙尘和环境运输的化学品，会导致全球超额死亡。

3. 政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告（AR6）发现，具有*很高信度*的是：与气候有关的疾病、过早死亡、各种形式的营养不良以及对精神健康和福祉的威胁正在加大。

4. IPCC AR6指出，具有*很高信度*的是：随着人类健康面临危险的可能性不断增加，考虑到各方面的脆弱性，有必要加大对卫生和其他系统的转型变革。认识到跨部门合作的价值，IPCC表示，具有*很高信度*的是：积极、及时和有效的适应可以减少并可能避免人类健康和福祉面临的许多风险。

### 全球合作对于应对日益增加的气候造成的健康风险不可或缺

5. 根据世界卫生组织（WHO）和世界气象组织（WMO）于2018年签署的《合作框架》，两机构同意携手合作、更好地保护人类健康免受气候和环境风险的影响。

6. WHO-WMO气候与卫生联合办公室（于2014年设立）继续在WHO和WMO之间发挥关键协调机制的作用，以加强全球、区域和国家层面的机构间工作机制和跨部门协调。需要在多个层面上建立更多有关气候和健康的科学、政府和民间社会合作机制。

7. 气候科学和服务对于卫生部门提高气候复原力和环境可持续性是不可或缺的。“[决议33 (Cg-18)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832#page=112) – 推进综合卫生服务” 确定了2019-2023年WHO-WMO卫生、环境和气候科学促进服务总规划的摘要的技术和战略重点（参见2019-2022年进展报告（[SERCOM-2/INF. 5.10(3c)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11502#page=448)））。天气、气候、水及相关环境服务与应用委员会（SERCOM）WHO-WMO综合卫生服务联合研究组进一步完善和加强了总体规划，确定了其实施要求（[决议16](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7b4B87FFB5-CEAB-430F-BCC2-5D5D30BF5B0A%7d&file=EC-76-d03-1(15)-INTEGRATED-CLIMATE-AND-HEALTH-SCIENCE-AND-SERVICES-2023-2033-approved_zh.docx&action=default) (EC-76)），呼吁扩大WMO对高温和健康的关注（决议17 (EC-76)）；并制定了综合卫生科学和服务概念框架，强调实施成功所需的良好做法（[SERCOM-2/INF. 5.10(3b)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11502#page=433)）。

### 实施增进健康和福祉的创新机制与行动

8. 《2023-2033年推进气候、环境和卫生科学与服务实施计划》提出了创新方法、可持续机制和参与机会，以“通过有效整合世界各地的气候、环境和卫生科学与服务，改善面临现有和新现极端天气事件、气候变化和环境风险的人们的健康和福祉”。实施本计划中催化行动将帮助WMO会员通过提供权威的、可获得的、面向用户的和适合目的的信息和服务，更好地满足社会需求。

**预期行动**

9. 根据上述情况，提请大会通过决议草案4.1(8)/1 (Cg-19)。

# 决议草案

## 决议草案4.1(8)/1 (Cg-19)

## 实施综合卫生科学和服务

世界气象大会，

**忆及：**

(1) [决议1 (Cg-Ext 2012)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5214#page=13) – 全球气候服务框架的实施计划，其中将卫生确定为一个优先重点部门，

(2) [决议47 (Cg-17)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5256/#page=499) – 全球大气监视网计划，

(3) 决议4.3(2)/1 (Cg-19) –2024–2027年全球大气监视网计划的科学和实施计划，

(4) [决议33 (Cg-18)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832#page=112) – 推进综合卫生服务，及其附件 - WHO-WMO卫生、环境和气候科学促进服务总规划的摘要，

(5) [决议3 (EC-70)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5182#page=20) – 综合卫生服务，

(6) [决议1 (SERCOM-1)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10768) - 建立综合卫生服务研究组，

(7) [决议8 (EC-73)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11009#page=29) – 综合卫生服务。

**审查了：**

(1) [决议16](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7b4B87FFB5-CEAB-430F-BCC2-5D5D30BF5B0A%7d&file=EC-76-d03-1(15)-INTEGRATED-CLIMATE-AND-HEALTH-SCIENCE-AND-SERVICES-2023-2033-approved_zh.docx&action=default) (EC-76) – 综合卫生科学和服务的实施计划（2023–2033年），

(2) [决议17](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7b88B6E42A-CBFE-48AF-BF3D-B5A5E331436A%7d&file=EC-76-d03-1(16)-WMO-ACTIVITIES-EXTREME-HEAT-AND-HEALTH-approved_zh.docx&action=default) (EC-76) – WMO关于极端高温和健康的活动，

**考虑到**会员国家气象水文部门（NMHS）在卫生部门实施WMO天气、水、气候和环境服务活动的过程中获得的经验和教训，

**欢迎**通过全球高温卫生健康信息网络取得的进展和建立的伙伴关系，以及建立由WHO牵头的气候与卫生变革行动联盟，

**同意**加快实施救生准备和极端高温、生物和其他人类健康风险的预警，同时应与“全民预警倡议”、相关国家卫生当局和WMO相关研究和计划协调，

**注意到**WMO战略计划的战略目标1.1、1.2和1.4直接涉及卫生问题，这需要加强气候与卫生部门在区域和国家层面的合作，并解决额外的需求和差距，这将在即将发布的2023年WMO卫生气候服务状况报告中加以确定，

**决定**通过推进气候、环境和卫生科学与服务一体化的实施计划（2023-2033年）进一步加强WMO在卫生研究和服务提供方面的努力，该实施计划是WHO-WMO卫生、环境和气候科学与服务总规划的第三部分，其摘要见[附件](#_Annex_to_draft)，

**认识到**实施计划采用综合系统方法，以建立综合信息服务，提高城市复原力，延伸到与气候有关的健康风险，包括城市规划、高温和空气质量、气候敏感型疾病、粮食供应和质量以及与水有关的疾病等的交叉，以及加强低碳和可持续的卫生系统，

**核准**维持或建立已确定的机制，以有效落实与卫生有关的科学和服务，特别是：

 WHO-WMO气候、卫生和环境工作联合办公室和计划*[美国]*

 NMHS卫生联络人牵头和协调卫生方面的工作并组成一个卫生同业交流群

 气候与卫生知识和技能计划

 气候与卫生方面的技术支持小组/卓越中心

 针对具体要求、指导意见和主题的专家组

 国家和区域气候与卫生计划和协调机制

 气候与卫生奖学金和借调人员计划

 气候与卫生科学沟通工具箱

 ClimaHealth.info在线平台

 全球高温卫生健康信息网络

 示范项目以及技术和良好做法指导，

**要求：**

(1) 各技术委员会、研究理事会和执行委员会建立适当的机制，以有效支持WMO-WHO气候与卫生联合办公室和实施综合卫生服务；

(2) 技术委员会和研究理事会与研究和卫生界共同设计有效支持所有会员的公共卫生所需的产品和服务，并协助加强国家气象水文部门（NMHS）、区域专业气象中心（RSMC）和区域气候中心（RCC）以及其他针对卫生的信息服务提供者和用户的能力；

(3) NMHS、RSMC和RCC加强对卫生部门的支持*[俄罗斯联邦]*，并继续提名和支持卫生部门的联络人开展与卫生有关的研究和服务工作；

(4) 秘书长提供必要的支持，以维持和/或建立实施所需的机制，包括与WHO建立联合技术监督机制，并根据任何新的任务规定酌情修订WHO-WMO联合办公室的职责；

**邀请**会员通过分享现有能力、专门知识和经验，为实施综合卫生科学和服务作出贡献；加强研究和业务机制，包括公开分享气象和卫生数据；促进其NMHS和其他相关行为者与卫生界在气候、天气、水和环境卫生风险事项上的协调和合作；并提名卫生专家加入WMO专家网络；

**另邀请**世界卫生组织、会员和发展与研究合作伙伴共同*[坦桑尼亚联合共和国]*为此类安排提供资金；

**进一步邀请**世界卫生组织提名专家加入WMO专家网络，参加各技术委员会设立的相关机构的工作。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[附件：1](#_Annex_to_draft)个

更多信息请参见[Cg-19/INF. 4.1(8)](https://meetings.wmo.int/Cg-19/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx)。

\_\_\_\_\_\_\_

注： 本决议取代[决议33 (Cg-18)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832#page=112)、[决议3 (EC-70)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5182#page=20)和[决议8 (EC-73)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11009#page=29)，后三个决议不再有效。

## 决议草案4.1(8)/1 (Cg-19)的附件

## WHO-WMO卫生、环境和气候科学促进服务总规划的摘要

(1) 卫生、环境和气候科学促进服务总规划协助WMO和世界卫生组织（WHO）实施2018年签署的框架协作协议。总规划的目标是*改善健康结果并加强对天气、气候、水和大气相关的人类健康风险的评估和管理*。总规划本身是一个过程和工具，可帮助WHO和WMO加强对话，制定共同的战略和技术议程，确定和建立必要的机制，以加速全球、区域和国家各级优先领域的合作。总体规划旨在提供高级别的协调和协同作用，并依托和补充现有机制和倡议。

(2) 该总规划的范围包括加强对与极端天气、水和气候事件以及长期气候变化（包括改进获取和使用天气、水和气候资料以评估风险和减少风险、提供证据、适应规划以及应用量身定制的科学和服务）相关健康风险的理解和管理的行动；以及加强对紫外线（UV）辐射、灾害性空气质量和水等环境健康风险的监测、预测、预警和管理。该计划寻求机会促进减缓和适应气候变化的健康协同效益，并满足极易受环境和气候变化影响的人群的需求，例如城市地区、中低收入国家以及小岛屿发展中国家（SIDS）的人群。

(3) WHO和WMO已同意在适当的情况下，通过合作，共同开展工作：

(a) 促进相关政策的协调，提高对环境和气候相关风险以及解决方案的认识，以保护人类健康；

(b) 促进科学证据的产生和应用；

(c) 建立适当的技术机制和伙伴关系，以促进关于危害健康的天气、气候和环境的资料和定制信息产品的开发、提供、获取和使用；

(d) 编制和传播技术和规范性指南、科学出版物和工具以及支持能力发展的其他行动；

(e) 监测获取和使用可靠和相关的天气、气候和环境和健康信息的进展情况。

(4) 总规划反映了框架协作协议的上述范围，包括三个部分：（1）概述；（2）机构间工作计划（[(Cg-18)/INF. 5.5](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9797#page=489)）；（3）10年实施计划，由WHO和SERCOM综合卫生服务联合研究组根据[决议33 (Cg-18)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832#page=112)的要求，于2021-2022年期间制定（[决议16](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7b4B87FFB5-CEAB-430F-BCC2-5D5D30BF5B0A%7d&file=EC-76-d03-1(15)-INTEGRATED-CLIMATE-AND-HEALTH-SCIENCE-AND-SERVICES-2023-2033-approved_zh.docx&action=default) (EC-76)）。

(5) 机构间工作计划提出了2019-2023年期间的四个联合高级别目标：

(a) **气候与卫生：**通过改进气候信息产品和服务在卫生政策和规划方面的证据、能力、提供和应用，加强卫生系统对气候变率和气候变化的复原力；

(b) **天气，气候，水文极端事件与突发卫生事件：**加强卫生应急和灾害风险管理，以更好地了解、预测和管理极端天气，气候和水文事件的卫生风险，并从多灾种早期预警系统中受益；

(c) **大气和环境：**加强和协调空气质量和辐射相关的监测、模拟以及将大气和环境科学用于公共卫生，包括突发环境事件**；**

(d) **水和卫生：**通过改进气候和水文信息产品和服务的可用性和使用，加强水卫生和个人卫生（WASH）部门的气候风险管理能力，以维持和改善水和卫生设施的获取和质量**；**

(6) 提供计划单独实施和联合实施的活动的细节，并每半年更新一次，向两个组织报告。

(7) SERCOM-WHO综合卫生服务联合研究组（2020-2024年）制定了2023-2033年的概念框架和实施计划，以反映一种更加综合的方法和对以前的目标、目的和活动的优先排序（[决议16](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7b4B87FFB5-CEAB-430F-BCC2-5D5D30BF5B0A%7d&file=EC-76-d03-1(15)-INTEGRATED-CLIMATE-AND-HEALTH-SCIENCE-AND-SERVICES-2023-2033-approved_zh.docx&action=default) (EC-76)）。该实施计划提出了将在六个交叉领域和四个重大挑战领域采取的战略行动和机制，以应对与城市气候卫生关系、传染病、气候与营养关系以及低碳和具有复原力的卫生系统等有关的健康风险。

(8) 在制定2023-2033年实施计划期间，机构间工作计划还优先开展了一些活动，以保持势头和知名度，加强伙伴关系，确定需求，并提供有助于扩大未来工作的关键产品。这些活动包括：

(a) **WHO/WMO气候与卫生联合办公室**负责为战略和技术活动提供机构间协调、合作伙伴参与、资源调动和技术支持，包括WMO应对新冠疫情和极端高温风险等新需求；

(b) **WHO-WMO气候与卫生科学门户网站**[**www.climahealth.info**](http://www.climahealth.info)于2022年推出，其支持总规划的目标，并提供一个在线平台，分享有关气候、卫生和环境的可靠信息和资源；

(c) **WMO综合卫生服务联络员、能力图谱和概况**。约有70个NMHS提名了卫生联络人，其帮助创建了“服务提供者概况”，介绍了WMO会员提供的卫生综合信息服务的资源和案例研究；

(d) **气候知情型卫生产品和服务的操作指南，**以确定适当的机制和指导，包括气象和卫生数据共享安排的良好做法、数据整合和信息管理、共同制作针对卫生部门的气候产品和服务；

(e) WHO牵头的**全球空气污染与卫生-技术咨询组（GAPH-TAG）**是WHO和WMO合作的现有机制。科学指导委员会（SSC）和WMO全球大气监视网计划（GAW）的几个科学咨询组为GAPH-TAG的活动做出了贡献，并且通过WMO领导的沙尘暴预警和咨询系统开展与卫生有关的沙尘问题合作；

(f) **全球高温卫生健康信息网（GHHIN）**，通过全球和区域伙伴关系、对话和出版物加强应对极端高温健康风险的能力，以促进学习、综合和提高认识；

(g) **多灾种预警系统（MHEWS）中的卫生问题：**WHO和WMO从战略上改善卫生部门参与MHEWS的机会，并加强向联合国系统和国际行为者提供水文气象服务（预警、咨询、最新通报），以进行应急准备和应对；

(h) 通过制定议程以及与研究机构和战略项目的接触，**加强跨学科研究**，促进综合评估、影响和社会科学研究，以及共同制作产品和服务；

(i) **国家卫生项目的气候服务：**WHO和WMO共同实施马拉维和坦桑尼亚的全球气候服务框架（GFCS）非洲适应项目。WHO正在扩大其他国家的气候服务应用，特别是测试气候服务就绪评估工具和建立综合气候和卫生监测系统；

(j) **INTERSUN项目的复兴：**复兴WHO、WMO和联合国环境规划署之间的伙伴关系（始于1995年），以扩大成员组成，考虑最近的进展，并努力制定标准指南，以支持会员对公众和工人进行紫外线保护，共同开发新的工具来分享相关的紫外线信息；

(k) **WMO应对 COVID-19：**研究理事会设立了一个专家组，以评估对影响SARS-COV-2传播和COVID-19严重性的气象和空气质量（MAQ）因素的理解的发展状况，并评估GHHIN提供的技术指导。

(9) 欲了解更多信息，请参阅**卫生、环境和气候科学促进服务总规划2019-2022年中期进展情况报告**（[(SERCOM-2/INF. 5.10(3c))](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11502#page=448) 和[Cg-19/INF. 4.1(8)](https://meetings.wmo.int/Cg-19/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx) ）。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_